

河北省人民政府办公厅关于促进电影产业繁荣发展的实施意见

冀政办〔2010〕36号

河北省人民政府办公厅

关于促进电影产业繁荣发展的实施意见

各设区市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门：

根据《国务院办公厅关于促进电影产业繁荣发展的指导意见》（国办发〔2010〕9号）精神，为大力繁荣我省电影产业、促进经济社会协调发展，现提出如下实施意见：

一、总体要求、基本原则和发展目标

（一）总体要求。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照高举旗帜、围绕大局、服务人民、改革创新的总要求，牢牢把握正确导向，坚持“二为”方向和“双百”方针，弘扬社会主义核心价值体系，走中国特色电影发展道路。以丰富产品和加快产业发展为主题，以改革创新为动力，以满足人民群众日益增长的精神文化需求为出发点和落脚点，大力推动我省电影产业发展。

（二）基本原则。坚持正确方向、科学发展，始终把社会效益放在首位，努力实现社会效益和经济效益有机统一。坚持以人为本、服务大众，着力丰富产品、繁荣市场，提高质量、改善服务，引导消费、促进增长。坚持市场运作、政府推动，充分发挥市场在推动电影产业发展中的基础性作用，市场运作与政府扶持相结合、产业经营与公益服务相结合，多渠道筹集资金，促进电影产业持续健康发展。坚持重点突破、整体推进，着力实施好精品战略、骨干企业品牌战略和重点工程、重点项目带动战略，以点带面，努力增强我省电影产业的整体实力、竞争力和影响力。坚持集中力量、整合资源，集聚国内外优质要素，集中力量，加快发展，努力提升全省电影产业的整体水平。

（三）发展目标。

1 电影创作生产能力显著提高。到2015年底，全省电影产业具备一定规模，打造一个主业突出、产业链完整、实力雄厚、竞争力较强的电影龙头企业，确立具有一定市场价值和业界影响力的河北电影制作品牌。

2 电影发行放映实力和竞争力明显增强。2012年基本完成设区市数字影院建设改造任务，完成部分县级市数字影院建设改造任务；2013年至2015年基本完成县级市和有条件县城的数字影院建设改造任务。

3 公共服务能力进一步加强。加强农村和学校数字电影院线建设，确保每个行政村每月放映一场电影，每个学期为中小学生放映两场爱国主义教育影片。研究探索建设农村电影放映省级服务监管平台，对全省农村数字电影放映机实施放映监控，进一步完善电影农村放映公共服务功能。

二、主要措施

（一）大力繁荣创作生产。实施精品工程，扶持现实、农村、少数民族以及少儿题材的电影故事片创作，促进动画片、纪录片、科教片以及适合网络、手机等新媒体新形式传播产品的生产，努力形成多类型、多品种、多样化的电影创作生产格局。切实加强影视制作、动漫等产业基地建设，努力推进电影创作生产的集约化、规模化发展。开展积极健康的文艺批评，努力营造良好的创作环境。

（二）积极培育新型企业。贯彻落实《国务院办公厅关于印发文化体制改革中经营性文化事业单位转制为企业和支持文化企业发展两个规定的通知》（国办发〔2008〕114号）等有关文件精神，加强政策和资金支持。整合全省制作发行放映资源，发展国有或国有控股龙头骨干企业。鼓励社会资本投资，在法律法规许可范围内，减少审批环节，简化审批手续，优化审批服务，积极发展多种所有制形式的电影生产企业。根据财政部和广电总局《关于印发〈国家电影事业发展专项资金管理办法〉的通知》（财教〔2006〕115号），继续执行国家电影事业发展专项资金制度，用于加强电影行业宏观调控和促进国产电影发行放映。对非公有制电影企业在投资核准、土地使用、财税政策、融资服务、对外贸易等方面给予国有电影企业同等待遇。

（三）进一步扩大院线经营规模。积极推进院线制改革，支持我省电影院线公司跨区域吸引电影院加盟院线。着力发展主流院线市场，大力开发县城二级市场和社区电影市场、农村放映市场，积极开发电影的电视点播、家庭影院放映、互联网点播、手机等移动多媒体播映等市场，加快形成传输快捷、覆盖广泛、层次多样的现代电影市场体系。进一步扩大国产影片发行放映，认真落实年放映国产电影时间不低于年放映时间总和三分之二的有关规定，切实加强国产影片发行放映考核奖励。

（四）大力支持城镇数字影院建设。将城镇数字影院建设和改造任务纳入我省国民经济和社会发展规划，纳入文化产业发展规划和精神文明建设总体部署，纳入城乡建设和土地利用总体规划重点推进。坚持政府推动和市场运作相结合，采取信贷、税收优惠、补贴奖励等多种手段和措施，加强城镇数字影院建设，鼓励各类资本投资建设商业影院和社区影院。在国家扶持的基础上，省财政对市、县（市、区）影院按有关要求给予支持。各地要对数字影院建设项目选址、立项、征地、投入、办证等给予大力支持；对城镇数字影院建设使用国有土地符合土地利用总体规划和城市规划的，给予土地供应支持，其中只有一个意向用地者的，可按法律法规规定以协议方式供地；投资者要专地专用，不准改变用向。

（五）全面加强公共服务。积极推广数字技术在电影制作、发行、放映、存储、监管等环节的应用，完善0—8K数字电影流动放映，1—3K、2K数字电影放映的市场服务和技术监管系统。积极培育发展多种所有制形式的农村电影院线公司和农村电影放映队，有条件的地方可充分利用乡镇综合文化站、村文化室建立固定放映点。各级政府要建立健全公共财政保障机制和公益版权片源保障机制，加大投入、改善服务、创新机制、加强管理，积极推动农村电影放映规范化、制度化、长效化。鼓励电影企业深入城乡社区、厂矿、校园、军营和广场等开展公益放映活动；大力提倡电影发行放映企业采取优惠票价等多种方式满足农民工、城市低收入居民等群体的观影需求。将观看爱国主义教育影片纳入中小学、中等职业学校教育教学计划，义务教育阶段学校为学生放映的爱国主义电影所需经费从公用经费中开支。

（六）鼓励多种融资形式。鼓励金融机构加大对电影企业的金融支持力度，积极引导和鼓励金融机构拓展适合电影产业发展的融资方式和配套金融服务。积极探索建立电影风险投资机制，各地可以利用中小企业创业、发展等投资基金支持电影风险投资，鼓励大型企业通过参股、控股等方式投资电影，鼓励有实力的企业、团体依法发起组建各类电影投资公司，努力培育电影领域战略投资者。

（七）不断完善监管体系。积极研究我省深化电影改革、促进电影产业繁荣发展的相关配套政策。各级广电部门进一步转变职能、理顺关系，建立权责一致、监督有力的电影行政管理体制，切实加大执法力度，不断提高依法行政水平。要积极推动农村电影放映省级数字监控平台建设，加强农村电影放映工程的监管力度。规范电影产业数据统计工作，充分发挥电影行业协会、专业学会等社团组织的作用，加强行业自律，树立良好形象。

（八）大力加强队伍建设。加强电影企业在职人员的学习培训和实践锻炼，努力造就遵纪守法、爱国敬业、德艺双馨、技艺精湛、具有广泛社会影响力的优秀人才，重点加强创作、技术、经营、管理等各类专业队伍建设。高度重视青年人才的培养和使用，不断优化人才队伍结构。高度重视既懂艺术又懂现代信息技术的复合型人才，既懂经营管理又有外语交流能力、熟悉国际运作的外向型人才的培养。积极深化人事制度改革，建立和完善优秀电影人才脱颖而出的体制机制。

三、政策保障

（一）建立健全政府资金投入机制。贯彻落实《国务院办公厅转发财政部中宣部关于进一步支持文化事业发展若干经济政策的通知》（国办发〔2006〕43号）要求，建立健全政府资金投入机制，扶持我省重点影片拍摄项目。进一步完善《河北省文化产业发展引导资金管理办法（试行）》（冀财教〔2009〕96号），扩大引导资金对电影产业贴息、补助和奖励的规模和范围，使政府资金在引导创作、繁荣创作方面发挥更大的效益。加大省重大文化精品项目专项资金对电影创作生产的扶持力度，不断完善精品电影奖励机制，支持电影企业、电影作品参加重要的国际电影交流和交易活动。具备《国务院办公厅关于印发文化体制改革中经营性文化事业单位转制为企业和支持文化企业发展两个规定的通知》（国办发〔2008〕

114号)和《财政部国家税务总局中宣部关于转制文化名单及认定问题的通知》(财税〔2009〕105号)规定的标准并经认定后,向相关部门申报享受税收优惠政策。各级各相关部门要制定出台优惠政策措施,开发利用本地历史和现实文化资源,投资制作电影,不断扩大我省的影响力和美誉度。

(二)大力实施农村电影放映工程。继续贯彻落实《国务院办公厅转发广电总局等部门关于做好农村电影工作意见的通知》(国办发〔2007〕38号)精神,进一步修订完善我省关于农村电影公益放映补贴资金的管理办法,省、市、县政府要认真落实本地区农村电影经费,对农村电影公益放映场次给予补贴,并确保及时到位。

(三)推动城市主流电影院线和城镇电影市场建设。结合我省财力,对市、县电影院建设采取政府推动和市场运作相结合的办法,利用信贷、税收、优惠、补贴、奖励等多种手段和措施,探索推进市、县电影院的建设和发展。具体办法另行制定。

(四)鼓励金融机构制定积极的投融资政策。对符合信贷条件的电影企业予以资金借贷支持,合理确定贷款期限和利率,提高服务质量和效率。支持具备条件的电影企业通过发行企业债券、短期融资券、中期票据和利用银行贷款等多种融资手段,多方面拓宽融资渠道,扩大规模,壮大实力。积极推动符合条件的国有和国有控股电影企业重组上市。

四、组织领导

促进我省电影产业繁荣发展相关工作在省文化体制改革和文化产业发展领导小组领导下进行,省广电局具体负责组织实施,省发展改革委、省教育厅、省财政厅、省国土资源厅、省国税局、省地税局、省工商局、省金融办等相关部门积极配合。各地要从满足人民群众精神文化需求、促进经济社会协调发展、建设文化强省和推进社会主义文化大发展大繁荣的高度,加强领导,周密部署,强化措施,推进电影产业繁荣发展。要按照本意见确定的目标任务和要求,结合当地实际,抓紧制定具体实施意见,确保取得实效。各相关部门要按照职责分工,加强沟通协商,密切配合,尽快制定完善各项配套政策措施和办法,并切实加强指导和监督检查。各级广电部门要切实强化责任意识,认真抓好具体实施工作,及时研究新情况、解决新问题。

二〇一〇年十一月十五日